**Аналитическая записка о результатах**

**оценки налоговых расходов Забайкальского края**

**за 2024 год**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации  
от 12 апреля 2019 года № 439, от 22 июня 2019 года № 796в рамках бюджетного процесса на регулярной основе производится централизованный сбор, обработка и учет информации о предоставляемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях налоговых расходах, а также применяются единые подходы к оценке эффективности налоговых расходов, гармонизированной с оценкой эффективности других мер государственной политики, предоставляемых в рамках государственных программ, и направленной на более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Забайкальского края и (или) целями социально-экономической политики Забайкальского края, не относящимися к государственным программам Забайкальского края.

В соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края» (далее – постановление Правительства Забайкальского края № 446), Министерством финансов Забайкальского края на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю сформированы Перечни налоговых расходов Забайкальского края по действующим налоговым льготам (налоговым расходам) Забайкальского края, в отношении которых проведена оценка эффективности налоговых расходов Забайкальского края за прошедший год.

Перечни налоговых расходов Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период согласованы с исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, являющимися кураторами налоговых расходов Забайкальского края, утверждены приказами Министерства финансов Забайкальского края и размещены на официальном сайте (от 31 мая 2021 года № 106-пд (ред. от 18 августа 2021 года № 146-пд) «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», от 16 мая 2022 года № 97-пд (ред. от 17 августа 2022 года № 142-пд) «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,от 28 декабря № 260-пд «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 13 апреля 2023 года № 71-пд (ред. от 16 августа 2023 года № 148-пд) «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», от   
27 декабря 2023 года № 250-пд «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», от 23 мая 2024 года № 127-пд «Об утверждении Перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»).

Система оценки налоговых расходов Забайкальского края включает в себя учет налоговых расходов, оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.

Под оценкой эффективности налоговых расходов понимается комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик. Налоговый расход должен способствовать достижению целей государственных программ Забайкальского края и (или) целей социально-экономической политики Забайкальского края.

Оценка налоговых расходов Забайкальского края за 2024 год проведена Министерством финансов Забайкальского края совместно с кураторами налоговых расходов Забайкальского края в соответствии с Порядком оценки налоговых расходов Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края № 446 и методиками оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, утвержденными правовыми актами кураторов налоговых расходов Забайкальского края, по следующим налогам:

1. налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в бюджет Забайкальского края – по 8 стимулирующим налоговым льготам, установленным Законом Забайкальского края от 01 апреля 2014 года   
№ 946-ЗЗК «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края» (далее – Закон № 946-ЗЗК);

2. налог на имущество организаций – по 13 стимулирующим налоговым льготам, установленным Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 72-ЗЗК);

3. транспортный налог – по 5 социальным налоговым льготам, установленным Законом Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 73-ЗЗК «О транспортном налоге» (далее – Закон № 73-ЗЗК);

4. налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – по 21 стимулирующим налоговым льготам, установленным Законом Забайкальского края от 04 мая 2010 года № 360-ЗЗК «О размере налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» (далее - Закон №360-ЗЗК).

По Закону Забайкальского края от 24 июня 2015 года № 1178-ЗЗК «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах» (далее – Закон №1178-ЗЗК)   
1 стимулирующая налоговая льгота для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей является эффективной.

Аналитическая записка о результатах оценки эффективности налоговых расходов Забайкальского края за 2024 год составлена на основе отчетов кураторов налоговых расходов Забайкальского края, статистической налоговой отчетности, сведений плательщиков и экспертных оценок.

Согласно статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам формы № 5-ПМ, № 5-НИО,   
№ 5-ТН, № 5-УСН общая сумма предоставленных региональных налоговых льгот по 4 налогам за 2024 год для бюджета Забайкальского края оценивается в объеме 9 483 213,0 тыс. рублей, что составляет 12,1% от суммы налоговых доходов бюджета Забайкальского края, 27,1% от суммы налоговых поступлений по 4 налогам.

Динамика налоговых льгот (налоговых расходов) Забайкальского края за период с 2019 года по 2024 год представлена в приложении № 1 к настоящей аналитической записке.

В перечень налоговых расходов Забайкальского края на 2024 год включены 67 налоговых расходов по 4 налогам, в том числе 60 стимулирующих налоговых расходов в сумме 9 460 687,0 тыс. рублей (99,8%), 4 социальных налоговых расхода в сумме 22 526,0 тыс. рублей (0,2%).

При проведении оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) по 21 стимулирующим налоговым расходам Забайкальского края по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций с начала действия соответствующих льгот или за пять отчетных лет (с 2019 года по 2024 год, с учетом прогнозных показателей до 2028 года) эффективными являются 7 налоговых расхода (33,3%), не эффективными – 6 налоговых расхода (28,6%), невостребованными – 8 налоговых расходов (38,1%).

Доля объема стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект (2 924 167,0 тыс. рублей), в общем объеме таких налоговых расходов   
(9 087 485,0 тыс. рублей) составила 32,2 %.

Результаты расчета совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов Забайкальского края для категорий налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций представлены в приложении № 2 к настоящей аналитической записке.

Результаты оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в установленные сроки представлены в Министерство финансов Российской Федерации и учтены при проведении оценки качества управления региональными финансами по итогам 2024 года в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552. В целях стимулирования субъектов Российской Федерации к повышению эффективности мер государственной поддержки при расчете налогового потенциала (для целей распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности) не учитываются стимулирующие налоговые расходы, обусловленные льготами по налогу на прибыль и имуществу организаций, оценка совокупного бюджетного эффекта по которым принимает положительное значение.

Распределение налоговых расходов по государственным программам осуществлялось в соответствии с требованиями [постановления](consultantplus://offline/ref=E4FB531264BBE2BCD121670ADED207B04F3DA27C47890AEF40C8B1AC785845641B768E3E302DCEA2D3000D893Ba177C) Правительства Забайкальского края 30 декабря 2013 года № 600 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края» (далее – постановление Правительства Забайкальского края № 600).

При формировании государственных программ учтены цели, мероприятия и ожидаемые результаты реализации региональных проектов (программ), реализуемых и (или) планируемых к реализации в Забайкальском крае в соответствии с приоритетами и целями социально-экономического развития Забайкальского края, с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на среднесрочный период.

Кураторами налоговых расходов Забайкальского края внесены изменения в государственные программы Забайкальского края, предусматривающие дополнение информации о финансовом обеспечении государственных программ Забайкальского края сведениями о налоговых расходах Забайкальского края в соответствии с требованиями, установленными Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края № 600.

Распределение налоговых расходов по государственным программам Забайкальского края за 2024 год представлено в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы Забайкальского края | 2024 год  (факт),  тыс. рублей | Куратор налогового расхода Забайкальского края, ответственный исполнитель государственной программы Забайкальского края |
| Итого | 9 483 213,0 |  |
| «Экономическое развитие» | 9 459 185,0 | Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края |
| «Социальная поддержка граждан» | 22 013,0 | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» | 513,0 | Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края |
| «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства Забайкальского края» | 1 502,0 | Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края |

Принадлежность налоговых расходов Забайкальского края к группе полномочий произведена в соответствии с Методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации   
от 22 ноября 2004 года № 670 на основе анализа совпадения их сферы применения, определяемой исходя из формулировки соответствующей налоговой льготы в соответствии с Законами Забайкальского края с группами полномочий (модельный бюджет).

Распределение налоговых расходов в разрезе функциональной классификации расходов за 2024 год представлено в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Группа полномочий (модельный бюджет) | 2024 год  (факт),  тыс. рублей |
| Итого | 9 483 213,0 |
| 2.4. Расходные обязательства по полномочиям в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства | 373 202,0 |
| 2.6. Расходные обязательства по полномочиям в сфере создания и размещения территорий, имеющих особый экономический статус | 73 012,0 |
| 4.3 - Организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом | 513,0 |
| 10.2. Расходные обязательства по предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям граждан | 22 012,0 |
| 16. Полномочия, не включенные в пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» | 9 014 473,0 |
| 25 - Дополнительные полномочия и права субъектов Российской Федерации | 1,0 |

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты краевого значения и приоритетные инвестиционные проекты Забайкальского края, проведена Министерством экономического развития Забайкальского края при осуществлении проверок надлежащего исполнения инвестиционных договоров о реализации инвестиционных проектов краевого значения и инвестиционных договоров о реализации приоритетных инвестиционных проектов, проводимых в соответствии с порядками заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации инвестиционного проекта краевого значения и заключения и исполнения инвестиционного договора о реализации приоритетного инвестиционного проекта, установленными Правительством Забайкальского края.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Забайкальского края, проведенной кураторами налоговых расходов в части достижения целевых характеристик налогового расхода Забайкальского края, вклада налогового расхода Забайкальского края в достижение целей государственной программы Забайкальского края и (или) целей социально-экономического развития Забайкальского края с выводами о степени их эффективности представлены в приложении № 3 к настоящей аналитической записке.

**Выводы:** Налоговые расходы Забайкальского края, обусловленные налоговыми льготами (пониженными ставками), обеспечили достижение целей государственных программ Забайкальского края, их структурных элементов.

Результаты оценки налоговых расходов Забайкальского края свидетельствует о положительной динамике показателей бюджетной и социально-экономической эффективности.

Налоговые льготы (налоговые расходы) для отдельных категорий налогоплательщиков обеспечили достижение целей устойчивого социально - экономического развития Забайкальского края посредством решения следующих задач:

1) достижение устойчивого роста основных показателей социально - экономического развития, улучшение показателей национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае;

2) создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности, улучшение инвестиционного климата, повышение эффективности государственных инвестиций, поддержка предпринимательской активности и увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики и повышение уровня реальной среднемесячной заработной платы до 100 тыс. рублей;

3) стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения, обновления и увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест;

4) улучшение качества жизни населения Забайкальского края, создание благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот: социальная защита (поддержка) населения, решение приоритетных социальных задач;

5) развитие налогового потенциала Забайкальского края, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края, снижение расходов консолидированного бюджета Забайкальского края.

Работа по оптимизации неэффективных и невостребованных налоговых льгот, корректировке критериев их предоставления осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2021– 2025 годах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края  
от 30 декабря 2021 года № 488-р и Планом мероприятий по устранению неэффективных (невостребованных) налоговых льгот (пониженных ставок) по налогам, установленных законодательством Забайкальского края о налогах и сборах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края   
от 29 июня 2017 года № 287-р.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов учтены при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края, а также при совершенствовании законодательства Забайкальского края о налогах и сборах и формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.